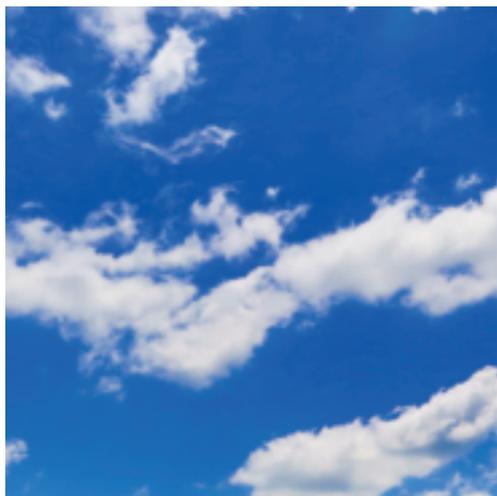


减污降碳 守护蓝天

Protect the blue sky through the reduction of pollution and carbon emissions

■文 / 田成川



2019年12月19日,第74届联合国大会通过决议,将每年9月7日定为“国际清洁空气蓝天日”,并希望国际社会以适当方式庆祝这个国际日,提高公众意识,促进和推动改善空气质量的行动。今年的主题为“我们共享的空气”,聚焦空气污染的跨界性质,强调集体责任和行动的必要性,同时强调要立即开展战略性国际和区域合作,以更有效实施应对空气污染的政策和行动。

习近平总书记指出:良好的生态环境是最普惠的民生福祉。清洁空气对人的健康和日常生活十分重要,我们呼吸着同样的空气,在同样的大气层之下受到保护、得以生存。加强生态环境保护,不断改善环境质量,是世界各国和全人类的共同责任。

党的十八大以来,党中央以前所未有的力度抓生态文明建设,全党全国推动绿色发展的自觉性和主动性显著增强。加快产业结构优化升级,持续推动淘汰落后和化解过剩产能,全国累计淘汰钢铁产能近3亿吨、水泥近4亿吨、平板玻璃1.5亿重量箱、煤

炭超10亿吨,重点区域“散乱污”企业动态清零。目前,我国已拥有全世界最先进的钢铁全流程超低排放技术体系,约6.8亿吨粗钢产能已完成或正在实施超低排放改造;能源结构清洁化低碳化水平不断提升,清洁能源占比上升到25.5%,新能源和可再生能源开发利用量稳居世界第一。交通运输体系进一步绿色化,淘汰老旧及高排放机动车3000万辆,新能源车保有量超过1000万辆。区域联防联控机制不断完善。在各方面的共同努力下,我国生态环境保护发生历史性、转折性、全局性变化,生态环境质量明显改善,大气污染防治取得了举世瞩目的显著成效,蓝天白云、清水绿岸显著增多,人民群众生态环境幸福感、获得感显著增强,也赢得国际社会广泛肯定和普遍赞誉。与2013年相比,2021年全国PM_{2.5}平均浓度下降56%,重度及以上污染天数减少87%,我们用短短10年左右的时间取得了发达国家几十年治理的成效,创造了世界空气污染治理史上的奇迹。

在看到成绩的同时,我们也

应该看到,我国生态环境保护结构性、根源性、趋势性压力总体上尚未根本缓解。“十四五”时期,我国生态文明建设进入了以降碳为重点战略方向、推动减污降碳协同增效、促进经济社会发展全面绿色转型、实现生态环境质量改善由量变到质变的关键时期。根据清华大学专家测算,如果大气污染治理继续延续过去以末端治理为主的控制路径,未来十年我国大气污染物减排潜力将基本耗尽,即使一直努力到2060年,PM_{2.5}浓度最好也只能达到25微克/立方米。同时我们也看到,我国污染物排放和碳排放主要来源都是能源领域。2020年,能源领域排放占我国颗粒物排放总量的92.9%,氮氧化物排放总量的97.6%,二氧化硫排放总量的79%,汞及其化合物排放量的96.7%,能源领域二氧化碳排放占二氧化碳排放总量的85%以上。



因此,实现经济社会发展全面绿色转型,能源领域是主战场。要发挥减污降碳协同作用,通过能源深度转型,大幅度降低PM_{2.5}浓度,据测算,在碳中和背景下,未来PM_{2.5}浓度可以降到世界卫生组织最新的最低推荐值10微克/立方米以下。

正是基于我国生态文明建设的新形势、新要求,今年上半年,生态环境部、国家发展和改革委员会、工业和信息化部、住房城乡建设部、交通运输部、农业农村部、能源局联合制定印发了《减污降碳协同增效实施方案》,对推动减污降碳协同增效作出系统部署。根据方案要求,未来改善大气环境质量重点要靠减污降碳协同增效来实现。

一是加强源头防控。紧盯环境污染物和碳排放主要源头,强化生态环境分区管控,加强生态环境准入管理,推动能源绿色低碳转型,强化资源能源节约和高效利用,加快形成有利于减污降碳的产业结构、生产方式和生活方式。未来大气环境质量改善更多地需要在降碳措施的推动下实现。

二是突出重点领域。围绕工业、交通运输、城乡建设、农业、生态建设等领域推动减污降碳协同增效。目前,我国大气污染物清单更为细致,未来还需将碳排放清单分类映射到污染物清单体系中。

三是加强区域协同。更好发挥降碳行动对环境质量改善的综合效益。任何地方排放的二氧化碳,对全球的气候变化影响是相同的,但不同地区排放的污染物

则主要对当地和区域的环境空气质量产生影响。京津冀及周边地区、长三角、汾渭平原是我国大气污染防治重点区域,要在改善区域环境质量需求基础上采取降碳行动,推动减污降碳区域协同。

四是优化技术路径。统筹水、气、土、固废、温室气体等领域减排要求,优化治理目标、治理工艺和技术路线,优先采用基于自然的解决方案,把减污降碳协同度作为重要评价指标,在末端治理的技术选择上更多考虑协同控碳效果,增强污染防治与碳排放治理的协调性。

五是开展模式创新,在城市、产业园区、企业层面组织实施减污降碳协同创新试点,发挥基层积极性和创造力,创新管理方式,形成各具特色的典型做法和有效模式,加强推广应用,实现多层面、多领域减污降碳协同增效。在企业层面打造“双近零”排放的标杆企业。

六是强化支撑保障。加强协同管理,充分利用现有法律、法规、标准、政策体系和统计、监测、监管能力,完善管理制度、基础能力和市场机制,一体推进减污降碳,形成有效激励约束,有力支撑减污降碳目标任务落地实施。

蓝天白云是美丽中国的重要标志,每个人都是生态环境的保护者、建设者、受益者。让我们携起手来,共同建设美丽中国,共同构建清洁美丽世界! 🌍

(本文为作者在2022年国际清洁空气蓝天日主题宣传活动上的致辞)

作者单位:生态环境部宣传教育中心