



## 滨州：中央生态环境保护督察制度落地生根的地方实践与蝶变路径

Binzhou: Local practices and metamorphosis path for the central ecological and environmental protection supervision system to set down roots

■文 / 刘士清<sup>1</sup> 李光超<sup>2</sup> 宋海梅<sup>3</sup>

生态环境保护督察是中共中央、国务院关于推进生态文明建设和环境保护工作的一项重大制度安排。滨州作为山东省唯一一个京津冀传输通道市、环渤海“1+12”城市的叠

加市，2017年以来先后经历6次中央、省生态环境保护督察及“回头看”。滨州市以环保督察为重大契机，抓整改促规范求提升，推动生态环境保护工作全面提质增效。

## 一、习近平生态文明思想深入人心

坚持高站位推动,成立市委、市政府主要领导亲自挂帅的市生态环境委员会、环保督察领导小组、污染防治攻坚战总指挥部,出台《滨州市各级党委、政府及有关部门环境保护工作职责(试行)》《滨州市市直有关部门和中央省驻滨单位生态环境保护责任清单》,构建党委领导、政府主导、企业主体、社会组织和公众共同参与的现代环境治理体系,以高水平保护推动高质量发展。“绿水青山就是金山银山”“良好生态环境是最普惠的民生福祉”在滨州已成为高度共识。

## 二、以督察整改破困局、开新局

### 案例1: 变环境“痛点”为产业“亮点”

“中国金属板材之乡”是滨州市博兴县的城市名片,博兴县的彩涂板产能占到全国的1/2。在产业发展过程中,随着行业规模的持续扩大,彩涂板行业挥发性有机物(VOCs)污染问题凸显,在第一轮中央、省级生态环境保护督察中,多次被群众投诉举报,成为环境保护工作的“痛点”“堵点”。

在这一产业的生死关头、在生态环境面临严峻考验之下,博兴县以生态环境保护督察问题整改为重要契机,高位谋划、分类施治,出台《关于加快推进新型金属材料产业高质量发展的实施意见》等系列政策文件,把103家企业161条彩涂生产线列入升级改造目录,在设施升级、工艺改造、在线安装、用电监管和视频监控等方面下大力气,“一企一策”整改指导意见应声出炉。

博兴县经济开发区首批改造的样板企业,投资500万元升级改造后,VOCs排放量下降了50%,排放浓度达到50毫克/立方米,而省级标准为120毫克/立方米。博兴县彩涂板行业完成投资约6亿元,161条彩涂线全部完成改造。新建RTO等高效治理设施150余套,配套VOCs烟气在线装置150套,用电监控点位805个、视频监控点位1088个。整治工作取得明显成效,全行业VOCs处理效率由65%提高到90%以上,年实现减排4万吨以上。博兴县彩涂板行业的蜕变转型,成为全市产业绿色转型升级、生态蝶变的“亮点”。

### 案例2: “公转铁”铺就绿色低碳高质量发展之路

滨州市是京津冀及周边地区大气污染传输通道城市之一。“十三五”初期,滨州工业快速发展,大量

物料主要靠公路运输,柴油货车保有量5.49万辆,每天过境车辆3万辆,污染物排放量居高不下,以公路为主的货运也成为影响空气质量的重要因素。滨州市紧抓生态环境保护督察历史机遇,针对不同地区产业布局,精心谋划、多方筹资,投资95.29亿元建成4条货运铁路专用线,总运输量达每年4972.6万吨,颗粒物、氮氧化物( $\text{NO}_x$ )、一氧化碳(CO)、碳氢化合物(HC)每年排放削减量分别为4321.39吨、213.87吨、152.87吨、46.88吨,可替代约155.39万辆(次)柴油货车运力,打造了以督促改见成效的地方样板。

## 三、寓监管于服务,助力高质量发展

突出“执法+服务”融合,建立正面清单,将新旧动能转换重大工程,资源要素产出高、与民生保障密切相关的企业,污染物排放量小、环境风险低、吸纳就业能力强的小微企业纳入清单。推行差异化环境执法,对守信者“无事不扰”,对失信者“利剑高悬”。对首次违法、危害后果轻微且及时改正的11种环境违法行为不予处罚。将污染治理及环境管理水平先进、连续2年以上环境信用评价为绿标、具备非现场检查条件的行业标杆企业纳入正面清单管理,以开展非现场检查(自动监测、用电监管、卫星遥感、走航监测等)为主,最大限度减少对企业正常生产经营造成影响。

## 四、健全生态环境治理体系

以战略合作招才引智、贴近服务。做足“双招双引”(招商引资、招才引智)文章,促成生态环境部直属单位与滨州市建立战略合作关系,探索建立国家环保科技部门与地方政府共建共享、带动人才培养和科技创新的新模式。联合设立黄河生态研究中心,服务黄河重大国家战略。以先行先试叫响滨州模式,积极争取顶层设计政策,把滨州作为全国的“试验田”“先行区”,承担5项国家级试点,推动相关工作走在全国前列。例如,推动排污许可提质增效,试点县区试点行业“环评+许可”同步办理,一次申请、并联审批、一并取证,将审批办理时限“20+20”工作日,压缩至20个工作日,助推大项目、优势项目早投产早达效,促进骨干企业“顶天立地”、特色企业“星罗棋布”。

## 五、实干赢得绿色成绩单

坚持以人民为中心,统筹污染治理、生态保护、应



对气候变化,让人民群众在天蓝、地绿、水清的优美生态环境中生产生活。城市集中式饮用水水源地水质达标率100%。生态环境部印发通报表扬生态环境领域真抓实干成效明显地方典型经验做法,滨州是受表扬的23个城市之一。滨州入选国家“十四五”时期“无废城市”建设名单。第三届中国生态文明奖先进集体花落滨州。城乡人居环境明显改善,人民群众对生态环境的满意度持续提升。

## 六、生态环境保护督察助推蝶变路径

### (一) 聚焦碳达峰碳中和,跟大势、促成势

紧抓碳达峰、碳中和机遇,将降碳作为深入打好污染防治攻坚的“牛鼻子”,强化二氧化碳排放强度、排放总量“双控”,以减污降碳协同治理促进经济社会发展全面绿色低碳转型。抓好重点行业示范。推动重点行业领域减污降碳,鼓励大型企业主动担当社会责任。编制更新滨州市碳排放清单,摸清家底、精准施策。加强工业过程、交通领域、建筑领域温室气体排放控制。规范碳市场交易,全国第一批碳市场交易从电力行业启动,滨州市31家企业纳入全国碳市场,探索积累行业经验,积极推进电解铝等行业进入全国碳排放权交易市场。

### (二) 绿色驱动助推高质量发展

协同经济发展与环境领域“四个结构”调整。将环境调结构与经济调结构协同抓、共同抓,做强存量,做大增量,做优质量,提升传统动能、壮大新兴动能、淘汰落后动能。突出“大”“稳”“新”。“大”,即扩大新能源开发利用规模;“稳”,即保障新能源安全稳定供应;“新”,即推动新能源产业创新发展,构建清洁低碳、安全高效的能源体系。加快推进“公转铁”“公转水”(调整运输量从公路向铁路、水路转移)。严控“两

高”项目盲目发展,严格落实产能、煤耗、能耗、碳排放、污染物排放替代,清除“空头支票”。

着力壮大节能环保产业。提高节能环保产业与高质量发展的契合度,摸清发展现状,理清短板弱项,应需培育扶持。深化招引,开辟新领域、新赛道,增强新动能、新优势,加快培育新支柱产业,形成新质生产力。注重绿色创新驱动。科学设定绿色环保经济贡献度。建立量化、易操作的绿色项目库认定评价标准体系,提升中央、省生态环保专项资金使用效益,规避不良企业。

### (三) 深入打好污染防治攻坚战

以环境质量为核心推进治理。打好蓝天保卫战,加强细颗粒物和臭氧协同控制,推进重点行业提标改造,加强移动源监管,有序实施清洁取暖改造,保蓝天与保民生并举。打好碧水保卫战,统筹推进水资源、水环境、水生态治理,坚定践行“四水四定”原则(以水定城、以水定地、以水定人、以水定产),落实好“湾长制”“河长制”“湖长制”机制,统筹提标、治污、截流、改造;大力推进水资源节约利用,加大中水回用力度,增加水资源供给格局,促进“人水和谐”。打好净土保卫战,土壤保护关系群众的米袋子、菜篮子、水缸子安全,要严格农用地分类管理,严格建设用地准入管理,严格管控土壤污染风险,切实保障老百姓吃得放心、住得安心。以“无废城市”建设为带动,推进赤泥、废石膏、铝灰等危险废物、固体废物的利用处置、风险防控。牢固树立总体国家安全观,更加有力有效防范生态环境风险。

### (四) 全面提升城乡人居环境

统筹实施新型城镇化和乡村振兴战略。建设新时代美丽城市,关键是推进城市更新,着力提升绿环境、居环境、车环境、路环境,让城市更有品质、更有温度、更有魅力。建设宜居宜业和美乡村。坚持因地制宜、分类施策,统筹推动乡村生态振兴,深化农村人居环境整治提升五年行动、农村公路五年提质增效专项行动,推动公共基础设施和公共服务向村延伸、住户覆盖,为老百姓留住鸟语花香田园风光。

本文资助项目:2024年度滨州市社会科学规划课题(24—SKGH—055)

作者单位:1.滨州市生态环境服务中心;

2.滨州市环境保护科学技术研究所;

3.山东省滨州生态环境监测中心