



全国首个自主负碳海岛——青岛西海岸新区灵山岛

青岛西海岸新区积极探索 国家气候投融资试点经验

Pilot experiences of Qingdao West Coast New Area in actively exploring national climate investment and financing

■文、图 / 张君臣

自2022年8月青岛西海岸新区入选国家首批、山东省唯一气候投融资试点以来,积极探索创新应对气候变化的组织形式、投融资模式和管理制度,建立气候投融资标准体系,搭建气候投融资项目库,开发多元化的气候投融资工具,构建多领域气候国际合作机制,逐步探索出绿色低碳发展新路径,获评山东省深入推动黄河流域生态保护和高质量发展竞赛活动优秀案例。

一、坚持系统集成,建立快速响应的试点工作体系

充分发挥政府和市场“两只手”的作用,针对气候投融资的跨界融合属性,以系统集成推进组织构建、项目培育、碳汇交易,建立快速响应、逻辑完备的试点工作架构体系。

一是市区联动,制定“试点策”。创新建立市区联动推进机制,打造“1+1+6”推进体系,即青岛市级层面成立试点工作

指导小组,加强业务指导;新区层面成立由工委管委主要领导为双组长的试点建设工作领导小组,分设综合协调、项目筛选、政策研究等6个工作组,系统集成协同推进试点实施。研究制定气候投融资发展规划,出台气候投融资试点工作方案、实施方案,明确气候投融资试点各年度推进计划,对涉及气候投融资的产业政策、金融产品创新、能力建设等细化分解,为试点工作提供强力保障。

二是市场运作,开设“碳交易”。争取参与全国碳市场建设,经山东省发展改革委批复筹建国内首家自然碳汇交易中心,定向研究海洋领域增汇减排、碳汇核算交易等实施路径。推动辖区银行机构对符合条件的企业建立“企业金融碳账户”,记录企业日常生产经营能耗、减碳项目贷款及对应碳减排量信息等,实现金融支持碳减排可量化、可核查,将综合贷款利率与碳排放量挂钩。截至目前,累计建立企业碳账户150个,涉及绿色贷款121.8亿元,占全区总额的32.17%,绿色贷款加权平均利率低于全区贷款利率0.2个百分点。

三是设立标准,构建“项目库”。制定了全省第一个《气候投融资项目认定规范(试行)》,明确了新区气候投融资试点项目的认定标准、认定流程。开展了5次气候投融资项目收集并逐一筛选,初步搭建起以光伏、绿色建筑为代表的项目库,累计纳入项目54个。组织召开气候投融资“政企企”对接会,为金融机构和企业搭建沟通渠道,其中2个项目进入国家第一批项目库。入库项目实施动态管理,定期检查核实项目推进情况,对长期无实质性进展或已停建、缓建的,淘汰退出气候投融资项目库。截至目前,已退出7个项目,保障了气候投融资项目库质量。

二、瞄准市场导向, 探索形态多元的金融创新工具

2023年8月,青岛西海岸新区出台了《新区金融机构支持气候投融资项目的具体措施(试行)》,从机构建设、业务扩展、数据积累、工具创新、信息披露、能力建设等方面鼓励新区金融机构强化对气候投融资项目的支持,以金融赋能实现“双碳”目标,突出气候投融资项目的“市场导向”,加速金融工具创新,支持低碳经济发展,“贷”动高质量发展底色向绿向好。今年以来,金融机构共为47个气候投融资项目提供了30.6亿元的信贷支持。

一是银企协同,开发绿色信贷产品。建立银行机构“双碳与气候投融资”考核机制,组织气候投融资“金企对接会”,为银行和企业搭建沟通渠道,引导辖区金融机构在低碳经济、循环经济和生态经济三大领域开展金融产品创新。支持农业银行、浦发银行等分别在新区设立绿色金融专营事业部;青岛银行“碳贷通”业务为新区新能源公交项目发放1000万元贷款,成为全省首笔碳中和贷款;兴业银行、民生银行为青岛海西热电有限公司和青岛恒源热电有限公司等企业发放全省首批碳排放权质押贷款。截至今年6月末,新区绿色信贷余额378.6亿元,较年初增长35.46%;其中气候投融资贷款余额92.68亿元,较年初增长1.72%。

二是资本参与,设立用好绿色基金。新区与山东发展投资集团达成《合作打造国家气候投融资试点战略合作协议》,利用山东省绿色发展基金支持气候投融资项目建设。鼓励并引入国内国际资本成立绿色低碳产业投资基金,引导更多基金投向应对气候变化的领域。截至目前,新区已有35只绿色基金投向新区气候项目或相关企业项目达44个,投资金额16.4亿元。位于新区的青岛华世洁环保科技有限公司,专注工业有机废气处理设备的研发,近年来先后获得红塔、源创节能、三峡阳光、海控汇通等多支基金的投资,总额超过1.4亿元,迅速成长为国家级专精特新“小巨人”企业。

三是防控风险,创新低碳保险业务。鼓励支持保险机构创新气候友好型保险产品,全省首单附带“绿色建筑性能责任保险”的绿色贷款在新区投放。青岛合投建设工程有限公司申请获批低碳建设贷款8000万元,该笔贷款创新引入绿色保险机制,保险公司为项目提供事中风控服务、事后损失补偿的全方位保障,若项目达不到绿色建筑认定标准,保险公司将承担整改赔付责任。中国人民财产保险股份有限公司在新区签发全国首张“减碳保”建筑节能保险保单,该笔保险由施工企业为节能改造项目投保,保险公司每年提供100万元的风险保障,运营期内若未达到预定节能指标,保险公司将赔偿整改费用,或对超标能耗进行经济补偿。

三、放大视野格局, 打造连接国际的合作交流平台

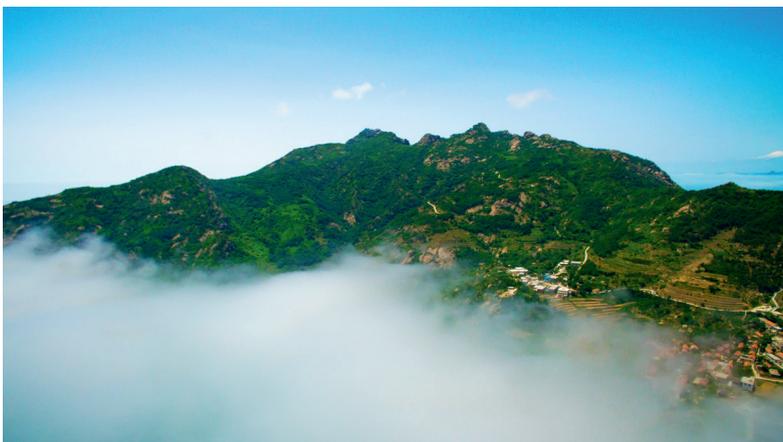
发挥开放政策叠加优势,持续深化气候投融资合



灵山岛



灵山岛



灵山岛

作,在国内国际双循环中展现国家级新区的责任担当。

一是搭建国际气候合作平台。作为全国唯一获邀地区,青岛西海岸新区参与了亚洲开发银行气候投融资加速平台的建设,制定《气候投融资加速平台研究成果应用工作方案》,助力构建国际气候投融资合作新机制。成功举办中欧可持续发展青岛论坛暨2022国际健康与环境产业发展论坛,5个中欧环境合作项目签约落地,进一步加深了中欧环境与气候务实合作。新区应邀出席了《联合国气候变化框架公约》第二十七次缔约方大会(COP27)中国角主题边会,现场分享了“经济发展与生态环境保护如何共赢”的案例经验。

二是搭建重点园区绿色发展示范平台。以气候投融资助推产业发展,打造重点示范园区。中德生态园建立国内首个园区级绿色生态建设标准体系,零碳试验区获得国家三星级绿色生态城区规划设计标识认证。中日(青岛)地方发展合作示范区作为中日两国在节能环保领域唯一的国家级示范区,成功举办“中日(青岛)碳中和技术创新论坛”,强化中日相关机构、企业和高校先进理念与技术交流,推动节能环保产业技术创新、产品研发、高端制造等领域的国际合作。“全国首个自主负碳海岛——青岛西海岸新区灵山岛”获评全国2022年绿色低碳典型案例。

三是搭建专业化人才国际交流合作平台。新区与生态环境部宣传教育中心签署战略合作协议,共建生态环境宣传教育示范基地,塑造具有国际影响力的生态环境工作品牌。组建中欧环境与气候产业合作发展院士顾问团,聘请5位能源、环境、气候和经济等领域的外国知名院士、专家担任首批顾问团专家。举办“碳达峰碳中和”专题讲座,邀请10位国内外知名专家对气候投融资试点领导小组26家成员单位负责人开展专业培训,举办了全国2023年第1期气候投融资专题培训班,打造气候投融资领域专业化干部队伍。

作者介绍:青岛市生态环境局西海岸新区分局